

## ๒.๕ ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาในช่วงสี่ปีขององค์การบริหารส่วนตำบลป่าสัก

### ๑. ยุทธศาสตร์ที่ ๑ ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านเศรษฐกิจและการท่องเที่ยว

- พัฒนาเพื่อให้เกิดการขยายตัวทางเศรษฐกิจในระดับชุมชน ก่อให้เกิดความเข้มแข็งเพื่อแก้ไขปัญหาความยากจน ทั้งประสานความร่วมมือกับทุกฝ่ายเพื่อเสริมสร้างการพัฒนาที่สมดุล
- ส่งเสริมกลุ่มอาชีพ เพื่อเพิ่มรายได้ของครอบครัว เช่น การจัดหาหลักสูตรการฝึกอบรมด้านอาชีพต่างๆ
- ส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพของกลุ่มอาชีพเดิมที่มีอยู่แล้ว
- ส่งเสริมและประสานกับส่วนราชการต่างๆ เช่น สำนักงานเกษตร สำนักงานพัฒนาชุมชน ประมงอำเภอ ปศุสัตว์ เพื่อให้ความรู้ด้านวิชาการเพื่อนำมาใช้ในการประกอบอาชีพ
- บริหารจัดการด้านการท่องเที่ยวเพื่อพัฒนา ยกระดับสถานที่ท่องเที่ยวที่มีอยู่ให้มีความสวยงามและคงสภาพความเป็นธรรมชาติแบบดั้งเดิมไว้ให้อยู่คู่กับชุมชน และเป็นการเพิ่มรายได้ต่อชุมชนอย่างยาวนาน
- พัฒนาปรับปรุง บำรุงรักษา สภาพแวดล้อมสถานที่ท่องเที่ยวที่มีอยู่ให้อยู่ในสภาพที่ดียิ่งขึ้นและเหมาะสม
- เผยแพร่ประชาสัมพันธ์และประสานงานกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อให้สถานที่ท่องเที่ยวที่สำคัญเป็นที่รู้จักของนักท่องเที่ยวเพิ่มมากขึ้น

### ๒. ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน

- การคมนาคมมุ่งพัฒนาเส้นทางคมนาคม ได้แก่ ถนน สะพาน ทางเดิน ทางเท้า โดยปรับปรุงซ่อมแซมหรือก่อสร้าง เพื่อยกระดับให้ได้มาตรฐานมีความมั่นคงแข็งแรงและสะดวกในการสัญจรไปมาทุกเส้นทางในพื้นที่
- พื้นที่สาธารณะประโยชน์ ได้แก่ อาคารหมู่บ้าน สถานที่สาธารณะประโยชน์มุ่งพัฒนาให้ประชาชนมีสถานที่ในการใช้สอย
- ไฟฟ้าสาธารณะ มุ่งพัฒนาให้ประชาชนมีความปลอดภัยและมีไฟฟ้าใช้ครอบคลุมทุกครัวเรือน

### ๓. ยุทธศาสตร์ที่ ๓ ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านแหล่งน้ำ

- การพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร มุ่งพัฒนาโดยการปรับปรุง ซ่อมแซม หรือก่อสร้าง รวมทั้งการจัดหาแหล่งน้ำใหม่เพื่อให้ชุมชนได้มีน้ำใช้ในการเกษตรอย่างทั่วถึง ได้แก่ การขุดลอกลำเหมือง อ่าง หนองน้ำ การก่อสร้างฝายกักเก็บน้ำ
- การพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการอุปโภค บริโภค มุ่งพัฒนาโดยการปรับปรุง ซ่อมแซม หรือก่อสร้าง รวมทั้งการจัดหาแหล่งน้ำใหม่เพื่อให้ชุมชนได้มีน้ำใช้ในอย่างทั่วถึง ได้แก่ ขยายเขตระบบประปาหมู่บ้าน ปรับปรุงระบบการผลิตและการกระจายน้ำประปาหมู่บ้าน

### ๔. ยุทธศาสตร์ที่ ๔ ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านทรัพยากรมนุษย์และสังคม

- งานการศึกษา ส่งเสริมการศึกษา สื่อการเรียนการสอนและกิจกรรมของเด็กนักเรียน และเยาวชน ทั้งในสถานศึกษาและนอกสถานศึกษาในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบล ภายใต้กรอบที่ระเบียบข้อกฎหมายให้อำนาจไว้และงบประมาณที่พึงกระทำได้
- งานการสงเคราะห์คนชรา ผู้พิการ ผู้ด้อยโอกาสและผู้ป่วยเอดส์ ส่งเสริมให้การสงเคราะห์ สนับสนุนกิจกรรมและสร้างโอกาสให้กลุ่มผู้ด้อยโอกาส ผู้พิการ คนชราและผู้ป่วยเอดส์ ให้มี คุณภาพชีวิตที่ดี สามารถพึ่งตนเองได้ เช่น เพิ่มจำนวนคนชราเพื่อรับเบี้ยยังชีพ
- งานสาธารณสุข ส่งเสริมการสาธารณสุขและการอนามัยแก่ประชาชน ประสานความร่วมมือกับโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพในพื้นที่ อสม.ประจำหมู่บ้าน เพื่อให้ความรู้แก่ประชาชน การเกิดจิตสำนึก มีความรู้

ความเข้าใจ ตระหนักถึงความสำคัญในการป้องกันและดูแลรักษาสุขภาพของตนเองและครอบครัว เช่น การพ่นหมอกควันจัดเตียงลาย การจัดทาวีคขึ้นป้องกันโรคพิษสุนัขบ้า เป็นต้น

- งานศิลปวัฒนธรรม ขนบธรรมเนียมประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น จะส่งเสริม รักษาและร่วมมือกันเผยแผ่ศิลปวัฒนธรรม ขนบธรรมเนียมประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น ให้เป็นเอกลักษณ์ของท้องถิ่นสืบไป เช่น ประเพณีลอยกระทง ประเพณีสงกรานต์ แห่เทียนพรรษา เป็นต้น

- งานกีฬา นันทนาการและสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ ส่งเสริมสนับสนุนการจัดกิจกรรม อุปกรณ์ กีฬา ให้แก่ชุมชนอย่างทั่วถึง และสม่ำเสมอ พัฒนาซ่อมแซมปรับปรุงและก่อสร้างสนามกีฬาเอนกประสงค์ สถานที่ออกกำลังกายในชุมชนให้อยู่ในสภาพที่ดีและเหมาะสม

- งานการป้องกันยาเสพติด ส่งเสริมการจัดกิจกรรม การประสานความร่วมมือจากส่วนราชการต่างๆ เช่น โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพในพื้นที่ โรงพยาบาลเชียงแสน สถานีตำรวจภูธรอำเภอเชียงแสน ที่ทำการปกครองอำเภอเชียงแสน สำนักงาน ปปส. เพื่อให้ความรู้ความเข้าใจแก่เยาวชนและชุมชนให้รู้จักวิธีป้องกัน ใ้รู้โทษของยาเสพติดและการฟื้นฟู บำบัด รักษาผู้ติดยาเสพติดที่ถูกต้อง

#### **๕. ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการเมือง การบริหาร**

- พัฒนาการเมืองการบริหารเพื่อให้บรรลุตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ให้มีความสำคัญกับการกระจายอำนาจการปกครองสู่ท้องถิ่น ให้ความเป็นอิสระแก่ท้องถิ่นในการกำหนดนโยบาย การบริหารบุคลากร การบริหารงบประมาณ ตามกรอบอำนาจหน้าที่ที่กำหนดไว้ ดังนั้นจึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่องค์การบริหารส่วนตำบลจะต้องเพื่อประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานตามภารกิจที่เพิ่มขึ้น ตลอดจนการเสริมสร้างจิตสำนึกของพนักงาน เจ้าหน้าที่ ลูกจ้าง คณะผู้บริหาร และสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งจะต้องยึดหลักประโยชน์สูงสุดของประชาชนและชุมชนเป็นที่ตั้ง

- จะส่งเสริม สนับสนุนการดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาล กระทรวง กรม จังหวัด และที่ว่าการอำเภอ

- นำวิชาการและเทคโนโลยีที่ทันสมัยมาใช้ในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อให้การบริหารด้านต่างๆ เช่น จัดการจัดเก็บข้อมูล การพัฒนาจัดเก็บรายได้ การบริการประชาชนเป็นไปอย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ

- ส่งเสริมการฝึกอบรมเพื่อพัฒนาความรู้ความสามารถบุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบล

- ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของชุมชนทุกระดับเพื่อร่วมกันคิด ร่วมกันทำ ร่วมกันแก้ปัญหา เพื่อให้การบริหารงาน การบริหารงบประมาณ ขององค์การบริหารส่วนตำบลเกิดประโยชน์สูงสุดของประชาชนและชุมชน

- ส่งเสริมสนับสนุนการขยายงานด้านพาณิชย์ขององค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อเพิ่มรายได้และเสริมสร้างความมีเสถียรภาพทางการคลังขององค์กร

- ให้มีหรือปรับปรุงแผนอัตรากำลังพนักงานส่วนตำบลและพนักงานจ้างให้เหมาะสมกับภารกิจขององค์การบริหารส่วนตำบล

#### **๖. ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม**

- เพื่อจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้เป็นปัจจัยเกื้อหนุนในการดำรงชีวิตเพื่อเอื้ออำนวยต่อความสมดุลของระบบนิเวศวิทยา เพื่อให้การป้องกันรักษา การทดแทนทรัพยากรธรรมชาติให้เป็นไปอย่างยั่งยืน

- ส่งเสริมให้มีการจัดการสิ่งแวดล้อมชุมชนและพื้นที่สีเขียวเพื่อเสริมสร้างคุณภาพชีวิตของประชาชนในชุมชน เช่น การปลูกไม้ดอก ไม้ประดับ ต้นไม้ ในที่สาธารณะ พื้นที่ป่าชุมชน

- ออกข้อบัญญัติตำบลภายใต้กรอบระเบียบ กฎหมายที่ให้อำนาจไว้ เพื่อบังคับใช้ในการป้องกันการดูแลรักษา สภาพสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติในชุมชน
- อนุรักษ์พื้นที่ชุ่มน้ำ หนองน้ำสาธารณะเพื่อความสมดุลของธรรมชาติ

### ๒.๖ เป้าประสงค์

- ๑) การได้รับบริการด้านโครงสร้างพื้นฐานให้มีความสะดวกและรวดเร็ว
- ๒) ประชาชนมีความรู้และบำรุงรักษาศิลปวัฒนธรรมอันดีงาม
- ๓) ประชาชนมีศักยภาพมีรายได้เพียงพอสามารถพึ่งตนเองได้
- ๔) มลภาวะและสิ่งแวดล้อมไม่เป็นพิษทำให้ชุมชนน่าอยู่อย่างสงบสุข
- ๕) การบริหารจัดการภาครัฐที่ดีและมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน

### ๒.๗ ตัวชี้วัด

- ๑) ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นร้อยละ ๑๐
- ๒) มีโครงสร้างพื้นฐานให้ประชาชนได้ใช้บริการร้อยละ ๗๐
- ๓) ประชาชนมีความรู้มากขึ้นร้อยละ ๙๐ และศิลปวัฒนธรรมอันดียังคงอยู่
- ๔) ประชาชนร้อยละ ๘๐ มีความรู้และมีส่วนร่วมในการพัฒนาการท่องเที่ยว ศาสนา วัฒนธรรม ประเพณีและกีฬา
- ๕) ชุมชนมีรายได้เพิ่มขึ้นในอัตราร้อยละ ๕ และพึ่งตนเองได้มากขึ้น

### ๒.๘ ค่าเป้าหมาย

ยุทธศาสตร์	จุดมุ่งหมายของการพัฒนา
๑. การพัฒนาด้านเศรษฐกิจและการท่องเที่ยว	- การพัฒนากลุ่มอาชีพและส่งเสริมอาชีพให้แก่ประชาชนให้มีรายได้เพิ่มขึ้น - การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวและสนับสนุนการท่องเที่ยวในตำบล
๒. การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน	- การก่อสร้างปรับปรุงบำรุงรักษาถนน สะพาน ทางเท้า ท่อระบายน้ำและร่องระบายน้ำ - การพัฒนาที่ดินสาธารณะ ไฟฟ้าและสาธารณูปโภค
๓. การพัฒนาด้านแหล่งน้ำ	- การพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตรและแหล่งน้ำธรรมชาติ - การพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค
๔. การพัฒนาด้านทรัพยากรมนุษย์และสังคม	- การส่งเสริมและสนับสนุนระบบสุขภาพภาคประชาชน - การส่งเสริมพัฒนางานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย งานจราจร - การสร้างความเข้มแข็งของชุมชนและแก้ไขปัญหาสุขภาพจิต - การส่งเสริมสวัสดิการและการสังคมสงเคราะห์ - การส่งเสริมการกีฬาและออกกำลังกาย - การส่งเสริมการศึกษา ศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม
๕. การพัฒนาด้านการเมือง การบริหาร	- การส่งเสริมการบริหารจัดการโดยมีส่วนร่วมทางการเมืองตามระบอบประชาธิปไตย - การพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานและการให้บริการแก่ประชาชน - การส่งเสริมประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารและการพัฒนารายได้
๖. การพัฒนาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	- การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม - การพัฒนาพื้นที่ชุ่มน้ำและแหล่งน้ำธรรมชาติอย่างชาญฉลาดและยั่งยืน

### ๓. การวิเคราะห์เพื่อการพัฒนาท้องถิ่น

#### ๓.๑ การวิเคราะห์กรอบการจัดทำยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑. จุดแข็ง (Strengths)	๒. จุดอ่อน (Weaknesses)
<p>๑) ทำเลที่ตั้งทางภูมิศาสตร์เหมาะแก่การขยายตัวทางด้านเศรษฐกิจในอนาคต เนื่องจากเป็นเส้นทางผ่านไปยังประเทศเพื่อนบ้านใกล้เคียงได้</p> <p>๒) พื้นที่เป็นที่ราบลุ่ม เหมาะแก่การทำนาและเป็นทางสายน้ำผ่าน</p> <p>๓) บุคลากรส่วนใหญ่เป็นคนท้องถิ่นสามารถติดต่อสัมพันธ์กันได้อย่างมีประสิทธิภาพ</p> <p>๔) มีเอกลักษณ์ทางวัฒนธรรมและประเพณีของคนในท้องถิ่นเอง</p> <p>๕) พื้นที่อุดมสมบูรณ์ เป็นแหล่งปลูกพืชเศรษฐกิจที่สำคัญเหมาะแก่การทำเกษตรกรรมแบบต่างๆ</p> <p>๖) มีการนำเทคโนโลยีมาใช้ในการปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ</p> <p>๗) พื้นฐานความคิดของบุคลากรในท้องถิ่นอยู่ในเกณฑ์ที่สามารถจะพัฒนาแนวความคิดได้</p> <p>๘) ประชาชนในท้องถิ่นมีจริยธรรม และศีลธรรม เป็นเครื่องยึดเหนี่ยวในการดำเนินชีวิต</p>	<p>๑) ปัญหาทางสังคม ได้แก่ ยาเสพติด โรคติดต่อและโรคไม่ติดต่อ แรงงานต่างด้าว</p> <p>๒) แรงงานไม่มีคุณภาพ ระดับการศึกษาอยู่ในระดับปานกลาง เนื่องจากขาดการศึกษา</p> <p>๓) การจัดการด้านการตลาด การผลิต และการแปรรูปสินค้าทางการเกษตรไม่มีประสิทธิภาพเนื่องจากมีการใช้เทคโนโลยีเฉพาะด้านเท่านั้น</p> <p>๔) ระบบสารสนเทศยังไม่ทั่วถึงและไม่มีประสิทธิภาพ</p> <p>๕) โครงสร้างพื้นฐานโดยเฉพาะถนนและสะพานภายในตำบลยังไม่สะดวกในการติดต่อสัญจรไปมาระหว่างหมู่บ้าน</p> <p>๖) งบประมาณสนับสนุนจากรัฐบาลยังได้รับไม่เพียงพอต่อการบริหารจัดการในท้องถิ่น</p> <p>๗) บุคลากรรับผิดชอบงานยังมีไม่ครอบคลุมทุกความต้องการและเฉพาะด้าน</p> <p>๘) ขาดอุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องใช้สำนักงานที่ทันสมัย</p> <p>๙) บุคลากรขาดความรู้ ความเชี่ยวชาญเกี่ยวกับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน</p>
๓. โอกาส (Opportunities)	๔. อุปสรรค (Threats)
<p>๑) นโยบายต่าง ของรัฐบาล จังหวัด และอำเภอได้แก่ การพัฒนาการเกษตรเพื่อการส่งออก(ครัวของโลก) สินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP) ส่งเสริมผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม มีการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การปราบปราม ยาเสพติด และผู้มีอิทธิพล เป็นต้น</p> <p>๒) จังหวัดเชียงรายและอำเภอเชียงแสนเป็นจังหวัดชายแดนและเป็นพื้นที่เศรษฐกิจ</p> <p>๓) มีการจัดตั้งกองทุนหมู่บ้าน กลุ่มออมทรัพย์หมู่บ้าน เพื่อเป็นแหล่งเงินทุนให้กับประชาชนภายในหมู่บ้าน</p> <p>๔) ได้รับการสนับสนุนระหว่างหน่วยงานต่างๆ</p> <p>๕) ประชาชนให้ความสนใจและร่วมมือในการประสานงานกับ อบต.</p> <p>๖) อบต.ป่าสักอยู่ในพื้นที่อำเภอเชียงแสนเป็นพื้นที่เศรษฐกิจเป็นประตูสู่อาเซียนรองรับความเจริญในอนาคต</p>	<p>๑) ประชาชนขาดความรู้ และความเข้าใจในระบบทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p> <p>๒) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขาดการสนับสนุนจากงบประมาณจากส่วนกลางอย่างเพียงพอในการพัฒนาโครงการใหญ่ ๆ ที่เป็นต้นทุนในการทำเกษตรกรรม เช่น ก่อสร้างแหล่งกักเก็บน้ำ</p> <p>๓) การพัฒนาชุมชนของคนในตำบลยังไม่มีประสิทธิภาพ โดยผู้นำชุมชนไม่เข้มแข็งเท่าที่ควร</p> <p>๔) บางหมู่บ้านขัดแย้งกันในเรื่องผลประโยชน์เฉพาะกลุ่ม เช่น พื้นที่ทำกิน</p> <p>๕) งบประมาณที่จะสนับสนุนให้ชุมชนมีน้อยกว่าโครงการที่จะพัฒนา</p> <p>๖) ระบบการบริหารงานของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นติดขัดกับระเบียบกฎหมายเกณฑ์มากเกินไป เช่น ติดขัดระหว่างส่วนราชการไม่สามารถพัฒนาหรือดำเนินการล่วงหน้าพื้นที่รับผิดชอบของส่วนราชการอื่นได้</p>

### ๓.๒ การประเมินสถานการณ์สภาพแวดล้อมภายนอกที่เกี่ยวข้อง

#### ๑. การเปลี่ยนแปลงในประเทศที่จะส่งผลกระทบต่อองค์การบริหารส่วนตำบล

- รัฐธรรมนูญฉบับใหม่จะส่งผลกระทบต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างไร
- แนวโน้มการควบคุมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีพื้นที่ในตำบลเดียวกันให้มีองค์กรเดียว
- การเพิ่มขึ้นหรือลดลงของการจัดสรรเงินงบประมาณให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

#### ๒. การเปลี่ยนแปลงในระดับภูมิภาคที่จะส่งผลกระทบต่อองค์การบริหารส่วนตำบล

AEC หรือ Asean Economics Community คือการรวมตัวของชาติในอาเซียน ๑๐ ประเทศ โดยไทย พม่า ลาว เวียดนาม มาเลเซีย สิงคโปร์ อินโดนีเซีย ฟิลิปปินส์ กัมพูชา บรูไน เพื่อที่จะให้มีผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจร่วมกัน จะมีรูปแบบคล้ายๆ กลุ่ม Euro Zone นั่นเอง จะทำให้มีผลประโยชน์อำนาจต่อรองต่างๆ กับคู่ค้าได้มากขึ้น และการนำเข้า ส่งออกของชาติในอาเซียนก็จะเสรี ยกเว้นสินค้าบางชนิดที่แต่ละประเทศอาจจะขอไว้ไม่ลดภาษีนำเข้า (เรียกว่าสินค้าอ่อนไหว)

Asean จะรวมตัวเป็น ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนและมีผลเป็นรูปธรรม ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ ณ วันนั้นจะทำให้ภูมิภาคนี้เปลี่ยนไปอย่างมากโดย AEC Blueprint (แบบพิมพ์เขียว) หรือแนวทางที่จะให้ AEC เป็นไปคือ

๑. การเป็นตลาดและฐานการผลิตเดียวกัน
๒. การเป็นภูมิภาคที่มีขีดความสามารถในการแข่งขันสูง
๓. การเป็นภูมิภาคที่มีการพัฒนาทางเศรษฐกิจที่เท่าเทียมกัน
๔. การเป็นภูมิภาคที่มีการบูรณาการเข้ากับเศรษฐกิจโลก

#### ๓. การพัฒนาของเขตเศรษฐกิจพิเศษเชียงราย อำเภอแม่สาย เชียงของ และเชียงแสน

การกำหนดแนวทางการพัฒนาทางด้านเศรษฐกิจของเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษเชียงราย ได้ทำการประเมินศักยภาพทางเศรษฐกิจของจังหวัดที่มีความเชื่อมโยงกับพื้นที่เศรษฐกิจอื่นๆ ทั้งในระดับอนุภูมิภาคและระดับพื้นที่ ทั้งนี้การจัดทำแนวทางการพัฒนาเขตพัฒนาเศรษฐกิจเชียงรายมีการกำหนดกรอบแนวคิดการพัฒนา ๓ ด้าน คือ ๑) สร้างสมดุลการพัฒนา ๒) เป็นเมืองที่มีคุณภาพชีวิตดี และ ๓) การน้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง และมีการกำหนดตำแหน่งจุดยืนเชิงยุทธศาสตร์ (Positioning) ที่มีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัดและจังหวัด ตามแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด แผนพัฒนาจังหวัด ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๕) ภายใต้วิสัยทัศน์ “ประตูการค้าและศูนย์กลางโลจิสติกส์เชื่อมโยงสู่อนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง โดดเด่นการท่องเที่ยวเชิงคุณภาพ ประชาชนอยู่ดีมีสุข” โดยแนวทางการพัฒนาในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษเชียงราย มีการวางบทบาทของแต่ละอำเภอ ดังนี้

(๑) อำเภอแม่สาย เป็นเมืองชายแดนรองรับการค้าและการเงิน พื้นที่ศูนย์แสดงสินค้านานาชาติ/ห้องประชุมสัมมนา เพื่อรองรับนักลงทุนที่สนใจจะขยายการลงทุน หรือประชาสัมพันธ์โครงการต่างๆ โดยเตรียมพื้นที่ร้านค้าปลอดภาษี ศูนย์ข้อมูลการค้าระหว่างประเทศ เพื่อรองรับการค้าชายแดน

(๒) อำเภอเชียงของ พัฒนาในรูปแบบ ๑ เมือง ๒ แบบ คือ ๑) เมืองเก่าที่เน้นการอนุรักษ์ด้านวิถีชีวิตวัฒนธรรม และธรรมชาติ โดยรองรับบทบาทด้านการบริการท่องเที่ยวเชิงธรรมชาติและวัฒนธรรม และ ๒) เมืองโลจิสติกส์และอุตสาหกรรมเชิงนิเวศที่ทันสมัย เนื่องจากแหล่งที่ตั้งของอำเภอเชียงของมีจุดเด่น คือสามารถเชื่อมโยงอนุภูมิภาค/ภูมิภาคได้ทั้งทางบก ทางน้ำ และระบบรางในอนาคต ดังนั้นพื้นที่อำเภอเชียงของจึงมีศักยภาพในการรองรับกิจกรรมด้านโลจิสติกส์ จุดเปลี่ยนถ่ายสินค้านานาชาติ การค้าระหว่างประเทศ และศูนย์ขนส่งมวลชน

(๓) อำเภอเชียงใหม่ เน้นรองรับการท่องเที่ยวเชิงคุณภาพ ประกอบด้วยการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ วัฒนธรรม ประวัติศาสตร์ การจัดตั้งศูนย์ศิลปวัฒนธรรมและหัตถกรรม และการท่องเที่ยวเชิงนิเวศ ซึ่งเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่มีความเป็นอัตลักษณ์ เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจและดึงดูดนักท่องเที่ยว นอกจากนี้ยังผสมผสานการบริการสุขภาพทางการแพทย์ การศึกษานานาชาติ เพื่อส่งเสริมให้พัฒนาทักษะความรู้แก่บุคลากรในท้องถิ่น

จากการที่องค์การบริหารส่วนตำบลป่าสัก ได้กำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาไว้จำนวน ๖ ยุทธศาสตร์ ดังนั้น จึงวิเคราะห์การเปลี่ยนแปลงในระดับภูมิภาค หรือ การเข้าสู่ AEC และการเป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษ ชายแดนที่จะส่งผลกระทบต่อองค์การบริหารส่วนตำบลป่าสัก ในยุทธศาสตร์ต่างๆ ดังนี้

#### ๑. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการเศรษฐกิจและการท่องเที่ยว

องค์การบริหารส่วนตำบลป่าสักต้องเร่งบูรณาการร่วมกับแหล่งท่องเที่ยวในพื้นที่และเชื่อมโยงแหล่งท่องเที่ยวโดยรอบอำเภอเชียงใหม่และใกล้เคียง อาทิเช่น หนองบัวหลวง หนองบัวตอง ไร่ภูซางใจ รวมทั้งบูรณาการการทำงานกับ รีสอร์ท ที่พักในพื้นที่ เพื่อพัฒนาไปสู่ความยั่งยืนของแหล่งท่องเที่ยวดังกล่าว

#### ๒. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน

การเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ของไทยและการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ ชายแดนของ อำเภอแม่สาย เชียงของและเชียงใหม่ ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยเฉพาะอย่างยิ่ง องค์การบริหารส่วนตำบลป่าสัก ต้องให้ความสำคัญกับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อรองรับการหลั่งไหลเข้ามาของประชากรประเทศเพื่อนบ้านไม่ว่าจะเข้ามาในฐานะนักท่องเที่ยว คนทำงาน หรือการอื่นใด การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญ เช่น ถนน บ้ายจราจรที่มีภาษาอังกฤษและภาษาต่างประเทศที่จำเป็น เป็นต้น

#### ๓. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านแหล่งน้ำ

องค์การบริหารส่วนตำบลป่าสักเป็นพื้นที่ที่มีประชาชนทำการเกษตรมาแต่ดั้งเดิม เช่น ทำนา สับปะรด มันสำปะหลัง ข้าวโพด ได้ดำเนินการส่งเสริมและสนับสนุนให้มีแหล่งน้ำเพื่อการอุปโภค บริโภค แหล่งน้ำเพื่อการเกษตร มีการก่อสร้างฝายกั้นน้ำเพื่อกักเก็บน้ำไว้ใช้ในการเกษตรจำนวนหลายจุด เพื่อให้ประชาชนเกษตรกรได้ทำการเกษตรมีน้ำใช้อย่างเพียงพอตลอดทั้งปี

#### ๔. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านทรัพยากรมนุษย์และสังคม

ปัญหาสังคมจะรุนแรงถ้าไม่ได้รับการวางแผนที่ดี เนื่องจากจะมีขยะจำนวนมากมากขึ้น ปัญหาการแบ่งชนชั้น ถ้าคนไทยทำงานกับคนต่างชาติที่ต่ำกว่า อาจมีการแบ่งชนชั้นกันได้ จะมีชุมชนต่างชาติเพิ่มขึ้น เช่นชุมชนคนพม่า ลาว ปัญหาอาชญากรรมจะรุนแรง สถิติการก่ออาชญากรรมจะเพิ่มขึ้นอย่างมากจากชนชั้นที่มีปัญหา คนจะทำผิดกฎหมายมากขึ้นเนื่องจากไม่รู้กฎหมาย การเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ของไทย ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องให้ความสำคัญกับการจัดระเบียบชุมชนสังคมและความสงบเรียบร้อยมากขึ้น เนื่องจากกฎหมายและวัฒนธรรมของแต่ละชนชาติอาจมีความแตกต่างกัน ดังนั้น อาจมีการฝ่าฝืนกฎหมายจากชาวต่างประเทศในไทยมากขึ้นทั้งโดยตั้งใจและความไม่รู้กฎหมาย อีกทั้ง อาจเกิดปัญหาอาชญากรรม ยาเสพติด เพิ่มมากขึ้นจากการหลั่งไหลของแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงานในไทยมากขึ้น

**การศึกษา** ภาษาอังกฤษยังเป็นภาษาที่คนไทยมีความเชี่ยวชาญในการสื่อสารน้อยกว่าประเทศอื่นๆในอาเซียน ดังนั้น องค์การบริหารส่วนตำบลป่าสักจึงได้เริ่มต้นสนับสนุน ส่งเสริมการนำครูชาวต่างชาติจากมูลนิธิกระเจงกาเข้ามาสอนภาษาอังกฤษโดยการให้อยู่กินกับชาวบ้าน โรงเรียนในพื้นที่ เพื่อนำร่องไปสู่โครงการอื่นๆในการเร่งรัดพัฒนาให้ประชาชนในพื้นที่มีทักษะในการสนทนาภาษาอังกฤษเพิ่มมากขึ้น

**ศาสนา** อาจเกิดความขัดแย้งในการเผยแพร่ศาสนาของชาวต่างชาติที่เดินทางเข้ามาในไทยมากขึ้น เช่น อาจมีการเผยแพร่ศาสนาคริสต์ ศาสนาอิสลาม อาจมีการกระทบกระทั่งกันระหว่างผู้นับถือศาสนาที่แตกต่างกัน

**วัฒนธรรม** ประชาสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน (ASEAN SOCIO-CULTURAL COMMUNITY) มีแผนปฏิบัติการด้านสังคมและวัฒนธรรมอาเซียนระบุในแผนปฏิบัติการเชิงจรรยาบรรณที่สำคัญ คือ การพัฒนามนุษย์และการสร้างอัตลักษณ์อาเซียน ต้องสร้างความตระหนักรู้ถึงความแตกต่างในมรดกทางวัฒนธรรม เช่น มุสลิมมีอาหารที่เป็นข้อห้าม ตามธรรมเนียมบรูไนไม่มีการจับมือกับเพศตรงข้าม การใช้มือซ้ายในการส่งของหรือนามบัตรให้แก่ชาวมุสลิมถือเป็นสิ่งไม่สุภาพ เป็นต้น

**สาธารณสุข** ปัญหาด้านสาธารณสุขที่สำคัญคงหนีไม่พ้น โรคติดต่อที่สำคัญ ไม่ว่าจะเป็น โรคเอดส์ ไข้เลือดออก SARS ไข้หวัดนกและโรคอื่น ๆ ที่มีผลมาจากการเคลื่อนย้ายแรงงานเข้ามาในไทย การค้ามนุษย์และการท่องเที่ยว มีความเสี่ยงต่อการปนเปื้อน การแพร่ระบาดของโรคศัตรูพืชและโรคระบาดสัตว์

#### **๕. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการเมือง การบริหาร**

ด้านการเมืองในระดับชาติอาจยังความขัดแย้งด้านการเมืองระหว่างรัฐสมาชิกด้วยตนเอง รวมทั้งปัญหาการก่อการร้ายที่เป็นผลมาจากการเมือง ซึ่งประเทศใดประเทศหนึ่งไม่สามารถแก้ไขได้โดยลำพัง การบริหารภาครัฐต้องเร่งรัดพัฒนาให้ตอบสนองการให้บริการ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการให้บริการในด้านการอนุญาต อนุมัติ ต่างๆ ซึ่งต้องมีคู่มือภาษาอังกฤษ จิน เป็นต้น เพื่อสื่อสารกับชาวต่างชาติที่ต้องการทำนิติกรรมต่างๆซึ่งเกี่ยวกับรัฐ เช่น การเสียภาษีบำรุงท้องที่ การเสียภาษีป้าย เป็นต้น อีกทั้งเจ้าหน้าที่ภาครัฐจำเป็นต้องพัฒนาการใช้ภาษาอังกฤษให้อยู่ในระดับที่สื่อสารกับผู้ใช้บริการที่เป็นชาวต่างชาติ

#### **๖. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม**

การบุกรุกพื้นที่ป่าอาจมีมากขึ้น ด้วยสาเหตุทั้งที่เกิดจากคนไทยและชาวต่างชาติ สาเหตุที่เกิดจากคนไทยคือการเพิ่มขึ้นของจำนวนประชากรทำให้ที่ทำกินไม่เพียงพอต่อความต้องการ หรือการขายที่ดินให้นายทุนต่างชาติแล้วไม่มีที่ทำกินจึงต้องไปเปิดป่าใหม่ ส่วนสาเหตุจากชาวต่างชาติ อาจมีนายทุนเข้ามาทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เช่น การตัดไม้เพื่อผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจ การบุกรุกพื้นที่สีเขียวสำหรับปลูกพืชเศรษฐกิจ หรือทรัพยากรธรรมชาติที่สำคัญอื่นๆ มลพิษจากข้อเสียข้ามแดน เช่น อาจมีขยะข้ามแดน